

Pudasjärven kaupunki
kirjaamo@pudasjarvi.fi

Laajennettu jakelu (pyyntöä päivitetty), **vastaamisen määräaika 31.5.2026**

Puolangan kunta, kirjaamo

Muhoksen kunta, kirjaamo

Limingan kunta, kirjaamo

Tyrnävän kunta, kirjaamo

Kempeleen kunta, kirjaamo

Alkuperäisen pyynnön vastaanottajat, **vastaamisen määräaika 30.4.2026**

Iin kunta, kirjaamo

Simon kunta, kirjaamo

Utajärven kunta, kirjaamo

Vaalan kunta, kirjaamo

SITOUMUSPYYNTÖ: KUNTAYHTYMÄ KAAREN* PERUSTAMINEN

Eduskuntakäsittelyssä olevat hankintalain muutokset käytännössä estävät mm. Pudasjärven kaupungin ICT-palveluntuotannon hankinnat Lapit Oy:ltä ja talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon hankinnat Monetra Oulu Oy:ltä lakiesityksen mukaan 1.7.2027 alkaen, ja poikkeuksen käyttämistä koskevaa kohtaa hyödyntäen hankintoja voisi jatkaa vuoteen 2030 asti.

Valtakunnallisesti on arvioitu, että hankintalain muutos voi aiheuttaa erityisesti pienille kunnille kymmenien prosenttien kustannusten nousemisen ao. palveluissa, muutostalouksia, tietoturvaan liittyviä riskejä sekä hankintaresurssin tarpeen (osaaminen, henkilöstöresurssi) lisääntymistä.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI – Hallinto ja talous

PL 10, Varsitie 7, 93101 Pudasjärvi
kirjaamo@pudasjarvi.fi • puh. 040 826 6417 • pudasjarvi.fi
facebook.com/Pudasjarvi • twitter.com/pudasjarvi • instagram.com/pudasjarvenkaupunki



Pudasjärven kaupungin tahtotila on jatkaa nykyistä ICT-palveluntuotannon hankintaa mahdollistamalla se kuntayhtymämallilla, jossa kuntayhtymä omistaisi Lapit Oy:stä vähintään vaadittavan 10 prosenttia.

Sen sijaan talous- ja palkkahallinnon palveluntuotannon osalta Pudasjärven kaupungin alustava suunnitelma on ollut siirtää se kaupungin omaksi toiminnaksi perustamalla sitä koskeva yksikkö (ml. palkata tarvittava henkilöstö). Sitten eräistä muista kunnista on toivottu selvittävän mahdollisuutta, että mahdollisesti ICT:tä varten perustettava kuntayhtymä järjestäisi myös talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon. Edelleen sitten eräiden muiden kuntien kanssa käytyjen keskusteluiden myötä on pidetty tarkoituksenmukaisena laajentaa jakelua Puolangan, Muhoksen, Limingan, Tyrnävän ja Kempeleen kuntiin.

Tämän alun perin Iin, Vaalan, Utajärven ja Simon kunnille lähetetyn pyynnön jakelua on päätetty laajentaa erityisesti koskien talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon järjestämistä (pyynnön kohta B). Pudasjärven kaupungin tiedossa ei ole olisiko järjestely ICT:n osalta (kohta A) käytännössä mahdollinen tai tarkoituksenmukainen. Pyyntöä ei kuitenkaan ole rajattu kohtaa A, jolloin toteuttamismahdollisuus selvittäisiin neuvotteluiden aikana tähänkin kohtaan sitoutuneiden osalta.

Tiedossa on, että 21.4.2026 tehdyn laajennetun jakelun kunnissa on kartoitettu muita tai vastaavia vaihtoehtoja lakimuutoksen edellyttämiä järjestelyitä varten, ja ehdotuksessa on kyseessä luonnollisesti vain yksi vaihtoehto.

Asian kiireellisyyttä lisää, että Monetra Oulu Oy pyytänyt sitoutumisia mahdolliseen talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon kilpailutukseen 31.5.2026 mennessä niiltä nykyisiltä pienasiakkailta, jotka ovat aiemmin ilmaisseet kiinnostuksensa asiaan. Hankintaan tulisi Pudasjärven kaupungin käsityksen mukaan sitoutua ilman tietoa hinnasta. Ehdollisuus koskisi ainoastaan sitä, ettei vähimmäisomistusosuutta koskeva lakimuutos astu voimaan.

Pudasjärven kaupunki pyytää vastaanottajana olevilta kunnilta seuraavia sitoumuksia:

- A) Kunta sitoutuu kuntayhtymä Kaaren perustamiseen yhdessä Pudasjärven kaupungin ja mahdollisesti yhdessä Iin, Utajärven ja Simon ja mahdollisesti joidenkin muiden kuntien kanssa kuntien* kanssa ja **luovuttamaan tietohallinnon toimivallan kuntayhtymälle** siten kuin ICT-palveluntuotannon hankintojen tekeminen kuntayhtymän osin omistamalta ICT-palvelutuotantoyhtiöltä hankintalainsäädännön tai muun sovellettavan lainsäädännön mukaan edellyttää sekä tekemään tarvittavat sopimusten (mm. tietojärjestelmät) siirrot kuntayhtymälle siten kuin myöhemmin ohjeistetaan. **Tavoitteena kuntayhtymän talouden suunnittelussa on, että kunnalle aiheutuvat kustannukset eivät kasva nykyisistä.** Kunta sitoutuu osaltaan kuntayhtymän perustamisesta aiheutuvien Pudasjärven kaupungin tilaamien palveluiden kustannusten kattamiseen perussopimuksessa tarkemmin sovittavalla tavalla. Kyseessä on kunnan tahtotilan ilmaiseva valmistelua sitova kanta. **Juridinen sitoutuminen kuntayhtymän perustamiseen tapahtuu hallintosäännön mukaisin menettelyin jokaisen kunnan (myös Pudasjärven kaupungin osalta) erikseen. Kukin kunta voi vielä silloin myös päättää hylätä kuntayhtymään liittymisen ja perussopimuksen hyväksymisen.**

- B) Kunta sitoutuu kuntayhtymä Kaaren perustamiseen yhdessä Pudasjärven kaupungin ja mahdollisesti yhdessä Iin, Utajärven, Simon ja mahdollisesti joidenkin muiden kuntien* kanssa ja **hankkimaan talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotannon kuntayhtymältä**. Palveluntuotanto tehtäisiin ensisijaisesti kuntayhtymän omalla henkilöstöllä. Ulkoistaminen siten, että kuntayhtymä hankkisi palvelun ulkopuolelta edellyttäisi kuntayhtymän päätöstä. (Tässä tilanteessa kuntien tulisi luovuttaa toimivaltaa kuntayhtymälle ainakin, jos hankinta tehtäisiin in house -yhtiötä. Tällaista suunnitelmaa ei kuitenkaan tällä hetkellä ole.) Sitoutuminen sisältää velvollisuuden irtisanoa sopimus nykyisen talous- ja henkilöstöhallinnon palveluntuottajan kanssa siten kuin myöhemmin ohjeistetaan sekä tekemään tarvittavat sopimusten siirrot (mm. tietojärjestelmät) kuntayhtymälle siten kuin myöhemmin ohjeistetaan. **Tavoitteena kuntayhtymän talouden suunnittelussa on, että kunnalle aiheutuvat kustannukset eivät kasva nykyisistä**. Kunta sitoutuu osaltaan kuntayhtymän perustamisesta aiheutuvien Pudasjärven kaupungin tilaamien palveluiden kustannusten kattamiseen perussopimuksessa tarkemmin sovittavalla tavalla. Kyseessä on kunnan tahtotilan ilmaiseva valmistelua sitova kanta. **Juridinen sitoutuminen kuntayhtymän perustamiseen tapahtuu hallintosäännön mukaisin menettelyin jokaisen kunnan (myös Pudasjärven kaupungin osalta) erikseen. Kukin kunta voi vielä silloin myös päättää hylätä kuntayhtymään liittymisen ja perussopimuksen hyväksymisen.**

*mainituista kunnista asiasta neuvotteluihin osallistumista koskeva myönteinen päätös on 21.4.2026 mennessä tehty Pudasjärvellä ja saapunut Pudasjärvelle Utajärven kunnasta (pätös osallistumisesta neuvotteluihin). Ennakkotietojen mukaan osa pyynnön vastaanottajista on lähdössä mukaan, osa ei.

Sitoumus on sitova ja voimassa edellyttäen, että voimaan astuvassa hankintalaissa tulee olemaan sidosyksikköhankintoihin vähintään 3 % vähimmäisomistusosuusvaatimus (lakiesityksessä vaatimus on 10 %, mutta 3 %:kin vaatimuksen on arvioitu aiheuttavan vastaavan tarpeen).

Laajennetun jakelun mukaisia kuntia pyydetään ilmoittamaan Pudasjärven kaupungin kirjaamoon (kirjaamo@pudasjarvi.fi) viimeistään 31.5.2026 sitoutuuko kunta edellä kohtaan A, kohtaan B, ei kumpaankaan vai molempiin. Vastauksessa pyydetään ilmoittamaan diaarinumero 379/00.04.01/2026.

Valmistelevat neuvottelut alkavat toukokuun 2026 alkupuolella alkuperäiseen pyyntöön myöntävästi vastanneiden kesken ja uudet sitoutuneet kutsutaan sitä mukaan kun päätöksiä saadaan (tieto toimielimen päätöksestä ennen pöytäkirjanotetta riittää).

Seuraavassa ei sitovaa pohdintaa perustettavasta kuntayhtymästä kokonaisuuden hahmottamiseksi (asiat sovittaisiin mukaan lähtevien kesken neuvoteltavassa kuntayhtymän perussopimuksessa):

Kyseessä olisi kuntalain 61 §:n mukainen kuntayhtymä:

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI – Hallinto ja talous

PL 10, Varsitie 7, 93101 Pudasjärvi
kirjaamo@pudasjarvi.fi • puh. 040 826 6417 • pudasjarvi.fi
facebook.com/Pudasjarvi • twitter.com/pudasjarvi • instagram.com/pudasjarvenkaupunki



61 §

Yhden toimielimen kuntayhtymä

Muussa kuin lakisääteisessä yhteistoiminnassa kunnat voivat päättää, että kuntayhtymällä on vain yksi toimielin. Tällöin kuntayhtymän päätösvalta jakautuu jäsenkunnille ja kuntayhtymän toimielimelle perussopimuksessa sovituin tavoin. Toimielin vastaa kuntayhtymän toiminnasta, hallinnosta ja taloudenhoidosta.

Yhden toimielimen kuntayhtymässä jäsenkuntien tulee ainakin:

1)valita jäsenet 1 momentissa tarkoitettuun toimielimeen;

2)valita tarkastuslautakunnan jäsenet ja tilintarkastusyhteisö;

*3)päättää tilinpäätöksen hyväksymisestä ja vastuuvapaudesta perussopimuksen mukaisesti.
(21.5.2021/419)*

Yhden toimielimen kuntayhtymää koskevassa perussopimuksessa on 56 §:ssä mainitun lisäksi sovittava siitä, miten kuntayhtymän päätöksenteko järjestetään tilanteessa, jossa jäsenkunnat eivät ole tehneet yhtäpitäviä päätöksiä jäsenkuntien päätösvaltaan kuuluvassa asiassa.

Se, että kuntayhtymä vastaisi/tuottaisi kullekin kunnalle kunnan päätöksen mukaisesti joko ICT:n ja/tai talous- ja henkilöstöhallinnon palvelutuotanto järjestettäisiin esimerkiksi seuraavasti:

- Kuntayhtymän kirjanpidossa olisi erikseen ICT:n ja talous- ja henkilöstöhallinnon kustannusten seuranta > ali/ylijäämä tarkasteltaisiin erikseen molempien osalta, jolloin esimerkiksi vain toisessa mukana oleva kunta vastaa vain ko. toiminnan ali/ylijäämän osuudestaan.
- Toimielimessä olisi erikseen ICT-asioiden ja erikseen talous- ja henkilöstöhallinnon palveluntuotannon asioiden jaosto tai vastaava, jotka koostuisivat niiden kuntien, jotka ovat mukana kuntayhtymässä ko. toiminnan osalta, nimeämistä jäsenistä.
- Em. rakenne mahdollistaisi helpommin myös muiden kuntien mukaan tulon, ja toisaalta myös kuntayhtymästä eroamisen.
- ICT:n osalta kuntayhtymällä joko olisi lainkaan tai ei olisi pieni määrä (muutama henkilö) henkilöstöä. Henkilöstösiirto kunnista tehtäisiin ensisijaisesti vain, jos lainsäädäntö sitä edellyttäisi. (Käytännössä kysymykseen tulisivat nyt kunnissa pääasiallisesti ICT-asioita hoitavat henkilöt.) Toimintaa johtaisi alkuvaiheessa kuntayhtymän johtaja, mutta ICT-päällikön tai vastaavan palkkaamiseen varauduttaisiin etenkin, jos lainsäädäntö edellyttää myös henkilöstön siirtämistä.
- Talous- ja henkilöstöhallinnon palveluntuotantoon liittyen kuntayhtymällä olisi tarvittava henkilöstö (vrt. palveluntuottajalla nyt olevaa henkilöstöä). Yksikön toimintaa johtaisi laskentapäällikkö tai vastaava, joka toimisi esihenkilönä muulle talous- ja henkilöstöhallinnon palveluntuotannon henkilöstölle.

PUDASJÄRVEN KAUPUNKI – Hallinto ja talous

- Kuntayhtymän johtaja nimettäisiin ensisijaisesti oman virkansa ohella hoidettavaan tehtävään sisäisellä haulla osallistujakunnista. Johtaja ei osallistuisi omassa kunnassaan kuntayhtymää koskevaan päätöksentekoon esteellisyyden välttämiseksi.
- ICT:n osalta tunnistetaan, että kunnilla on osin erilaisia toteutuksia ja tietojärjestelmiä käytössä. Perussopimuksessa määritettäisiin näihin liittyvät käytännöt jatkossa, ja huomioon tulee ottaa hankintalainsäädännön vaatimukset.
- Talous- ja henkilöstöhallinnon palveluntuotannossa tavoitteena täytynee olla käytännön syistä yhteinen tietojärjestelmätoimintaympäristö.
- Perustamistoimet tehtäisiin syksyn 2026 aikana, ja tavoitteena on kuntayhtymän toiminnan aloittaminen 1.1.2027. Toiminnan siirtymisajankohdat tarkentuisivat myöhemmin.

Pyyntö voidaan esittää myös joillekin muille kunnille (tästä pyydetään olemaan yhteydessä allekirjoittaneeseen).

Pudasjärvellä 21.4.2026

Henri Pätsi

hallintojohtaja

Lisätietoja allekirjoittaneelta ensisijaisesti sähköpostitse henri.patsi@pudasjarvi.fi

Esteellisyyden (yhteisöjäävi) muodostumisen välttämiseksi allekirjoittanut ei ole enää Lapit Oy:n hallituksen jäsen.

*ainakin työnimi kuntayhtymälle

Liite: Pöytäkirjanote Pudasjärven kaupunginhallitus KH 14.04.2026 § 102, tarkastamaton